

Relatório de Atividades/2015

Assessoria Parlamentar



Em 2015, a Abert trabalhou ativamente no Congresso Nacional em defesa dos interesses da radiodifusão. Vários projetos são verdadeiras ameaças ao setor, o que nos obriga uma permanente vigilância no sentido de esclarecer aos parlamentares as repercussões das proposições.

Em 2016, mais uma vez, estaremos atentos às iniciativas que tramitam tanto na Câmara dos Deputados quanto no Senado Federal.

Somente com a união de esforços, conseguiremos garantir que a radiodifusão continue livre, forte e gratuita.



Murilo Mori

Diretor Adjunto de Assuntos Parlamentares e Institucionais (murilo@abert.org.br)



Adolfo Fernandes

Assessor Parlamentar (adolfo@abert.org.br)



Gabriel Pena Costa

Assessor Parlamentar (gabriel@abert.org.br)

A atividade parlamentar em 2015

No Congresso Nacional existem quase 800 propostas legislativas que interferem na radiodifusão. Considerando uma média de tres projetos apensados ao principal, esse número sobe para quase 2,5 mil proposições.

Entre as inúmeras iniciativas impactantes que preocupam o setor, merecem destaque:

- projetos que confiscam horários dentro das grades de programação das emissoras de rádio e televisão, instituindo, por exemplo, em horários nobres, mensagens educativas de todas as naturezas: sexo, droga, trânsito, educação, e até um horário sindical, como se os ouvintes e telespectadores pudessem suportar mais programação além da propaganda político-partidária e da Voz do Brasil.

- projetos que interferem nas questões publicitárias das emissoras, restringindo a divulgação de produtos destinados ao público infantil, bebidas e alimentos. Vale lembrar que a radiodifusão comercial brasileira, livre, aberta e gratuita tem na publicidade sua única fonte de financiamento.
- projetos que pretendem descriminalizar a prática de atos ilegais na radiodifusão, como o uso de frequências sem autorização. São propostas que abrem à radiodifusão educativa e comunitária a possibilidade de contratação de publicidade, transformando tais emissoras em comerciais, quando a outorga de suas frequências foi atribuída gratuitamente.

Alguns projetos do Congresso Nacional que interferem profundamente na radiodifusão merecem atenção especial:

ISS

O esforço conjunto da ABERT, ANER, ANJ e associações estaduais junto aos parlamentares na votação do PLP nº 366/2013 surtiu efeito. A Câmara dos Deputados aprovou o projeto, com a expressa inclusão no texto da excepcionalidade de incidência do ISSQN *“em livros, jornais e periódicos e nas modalidades de serviços de radiodifusão sonora e de sons e imagens de recepção livre e gratuita”*.

Com a aprovação, o setor de radiodifusão e os demais envolvidos conseguiram afastar definitivamente a incidência do ISSQN nos serviços de interesse.

O texto aprovado na Câmara está novamente em análise pelo Senado Federal (SCD nº 15/2015), faltando apenas a deliberação do plenário para o envio do texto para sanção presidencial.

Atualmente, as emissoras de rádio e televisão não estão isentas de recolher o ISSQN. A interpretação é que a execução dos serviços de radiodifusão (seja sonora ou de sons e imagens) não constitui fato gerador que acarrete a incidência do referido imposto.

O cerne do problema está na atual legislação tributária, que, interpretada por diversos municípios de forma equivocada, estabelece às emissoras de radiodifusão o recolhimento do ISSQN.

Publicidade dirigida ao público infanto-juvenil

Os Projetos de Lei 5921/01 e 702/2011 proíbem a publicidade dirigida ao público infantil, em qualquer mídia. A Abert e suas associadas têm se empenhado em sensibilizar os parlamentares contra a forma como a matéria vem sendo conduzida. (((A justificativa é que, pela atuação do Conselho Nacional de Autorregulamentação Publicitária (Conar), o setor publicitário brasileiro amadureceu e está cumprindo o Código de Normas.)))

OU:

A justificativa é que, pela competência do Conselho Nacional de Autorregulamentação Publicitária (Conar) em regular, o setor publicitário brasileiro amadureceu e está cumprindo o Código de Normas.

Recentemente, a Abert e suas associadas conseguiram aprovar um substitutivo ao projeto original, determinando que as normas desse tipo de propaganda sejam regulamentadas pelo Conar. A Abert defende que a publicidade dirigida ao público infantil deve ser regulada, não proibida.

A Voz do Brasil

O setor de radiodifusão tem lutado com todas as suas forças para flexibilizar o programa A Voz do Brasil. Criado em épocas em que os poderes públicos não tinham acesso à população, o programa tem mantido seu formato original há décadas.

Atualmente, existem inúmeros meios de comunicação à disposição dos poderes, como canais de televisão e rádios: Câmara, Senado, Cultura, Justiça etc., não justificando mais a apropriação do horário nobre do rádio às 19 horas.

Para 2016, a flexibilização de A Voz do Brasil é a prioridade da Abert. Não se trata de acabar com o programa, mas sim, de flexibilizá-lo, aumentando a sua audiência da rádio.

Não podemos esquecer que A Voz do Brasil está inserida na grade de programação das emissoras e a baixa audiência prejudica a todos, de forma irrestrita: cidadão, governo e radiodifusores.

Graças ao esforço dispensado, o projeto hoje se encontra em fase final de tramitação, faltando apenas uma votação no plenário da Câmara dos Deputados.

Programação Regional

O PL 7075/2002 dispõe que as emissoras de rádio e televisão deverão destinar 30% da programação para veiculação de programa local e regional.

Para o rádio, seria entre 6 e 18 horas e para a televisão, entre 18 e 22 horas.

Com as desigualdades locais e regionais do Brasil, a maioria das afiliadas das principais cabeças-de-rede não poderão atender ao percentual de 30% estabelecido no projeto, já aprovado pelo Senado.

O rádio não suportaria a inclusão de 3h30m de programação cultural local no horário proposto. Se aprovado, o texto fará com que o rádio perca audiência e importância para outras mídias, retirando da população importantes serviços prestados.

Além disso, deve-se considerar que o rádio de hoje é totalmente segmentado quanto ao público. Algumas rádios apenas transmitem notícias, outras, música clássica, sertaneja, e existem ainda algumas com programação voltada apenas para o trânsito.

Para garantir que a programação local e regional seja estimulada, mas também para preservar as emissoras locais e as afiliadas às redes nacionais, a Abert tem procurado convencer os parlamentares da inviabilidade da proposta, sugerindo alternativas que criam percentuais menores e com crescimento diluído dentro do tempo.

Confisco de Espaço

Tramita no Senado Federal o PLS 332/2010, que altera a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990 (Estatuto da Criança e do Adolescente), determinando que as emissoras de radiodifusão veiculem mensagens contra a exploração sexual de crianças e adolescentes e sobre o uso

seguro da Internet. Assim como este, outros 96 projetos de lei confiscam espaço nas grades das emissoras.



Se tais projetos fossem aprovados, as emissoras teriam que disponibilizar 7 horas e 49 minutos por dia para veiculação de mensagens gratuitas sobre sexo, trânsito, saúde, segurança, pedofilia, entre outros temas.

Casa	Em tramitação	Tempo solicitado por dia nos projetos em tramitação
Câmara dos Deputados	83	437,5 minutos (7h17min)
Senado Federal	14	32 minutos (0,53h)
Soma das duas Casas	97	469,5 minutos (7h49min)

PROJETOS SOB ACOMPANHAMENTO DA ABERT

1 – Congresso Nacional

1.1 – Total de Proposições em Tramitação = 786

Proposições em tramitação no Congresso Nacional

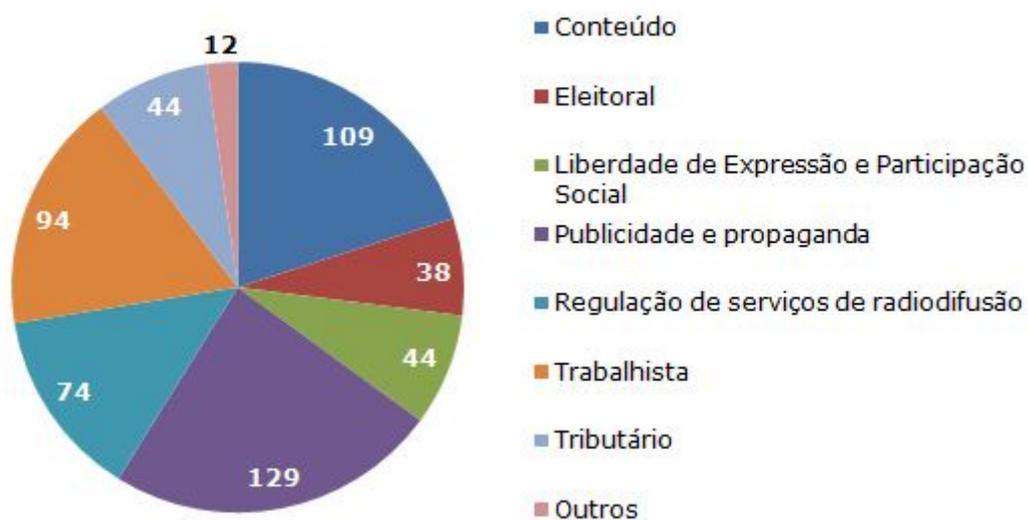


2 - Câmara dos Deputados

2.1 – Total de Proposições Apresentadas = 182

2.2 – Total de Proposições em Tramitação = 544

Proposições em tramitação na Câmara Federal



3 - Senado Federal

3.1 – Total de Proposições Apresentadas = 46

3.2 – Total de Proposições em Tramitação = 242

Proposições em tramitação no Senado Federal



4 – Trabalho Legislativo da Abert

4.1 – Na Câmara dos Deputados

Req. Aprovados	Proposições Aprovadas	Proposições Rejeitadas	Outorgas Apreciadas	Matérias Aprec.
84	71	14	181	350

4.2 – No Senado Federal

Req. Aprovados	Proposições Aprovadas	Proposições Rejeitadas	Outorgas Apreciadas	Matérias Aprec.
33	47	4	43	127

*

Incluindo Outorgas e Renovações

5 - Eventos realizados pela ABERT com Parlamentares

5.1 - Café com parlamentar = 12



6 – Atendimentos, Comunicados e Informativos

- **Agenda Legislativa da Semana = 43**
- **Agenda de Outorgas da Semana = 30**
- **Informações diversas (seleção, sugestão, posição e apresentação em *powerpoint* de projetos para palestrantes em reuniões, congressos, seminários; perfil, tramitação, requerimentos, projetos, pareceres e emendas; sugestão de pauta para Assessoria de Imprensa; reunião com parlamentares, consultores e assessores e reuniões de agendas = 93**
- **Quadro Semanal com a Movimentação de Proposições = 43**
- **Resultado da Agenda Legislativa = 43**
- **Resultado da Agenda de Outorga = 30**

7 - Audiências com a participação da ABERT

7.1 - Foram realizadas 53 Audiências Públicas e Seminários de interesse da Abert.

Março

Câmara dos Deputados – dia: 10.03

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política.

Câmara dos Deputados – dia: 12.03

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política.

Câmara dos Deputados – dia: 17, 19 e 20.03

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema:

- 1.Reeleição;
- 2.Duração do Mandato;
- 3.Coincidência das Eleições;
- 4.Suplência de Senador;
- 5.Período de Convenções;
- 6.Marketing Eleitoral;
- 7.Coligações Proporcionais;
- 8.Cláusula de Desempenho;
- 9.Federação Partidária;
- 10.Prazo de Filiação;
- 11.Janela de Fidelidade.

Congresso Nacional – dia: 18.03

Audiência Pública - Comissão de Finanças e Tributação

Tema: Debate sobre a proposta de desoneração da folha de pagamento do setor produtivo.

Câmara dos Deputados – dia: 24.03

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política com ênfase nos temas Sistemas Eleitorais e Financiamento de Campanha.

Câmara dos Deputados – dia: 26.03

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política com ênfase nos temas Sistemas Eleitorais e Financiamento de Campanha.

Senado Federal – **dia: 31.03**

Comissão Geral - - Plenário

Tema: Exposição do Ministro das Comunicações, Ricardo Berzoini.

Abril

Câmara dos Deputados – **dia: 07.04**

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política - Sistemas Eleitorais e Financiamento de Campanha.

Câmara dos Deputados – **dia: 08.04**

Audiência Pública - Comissão de Finanças e Tributação

Tema: Análise da proposta de desoneração da folha de pagamento do setor produtivo, apresentada pelo Poder Executivo sob a forma do Projeto de Lei nº 863/2015.

Senado Federal – **dia: 08.04**

Audiência Pública - Comissão Mista – MP 668/15 - Eleva alíquotas da contribuição para o PIS/PASEP-Importação e da COFINS-importação.

Tema: Debate sobre a MEDIDA PROVISÓRIA 668, DE 2015

Câmara dos Deputados – **dia: 09.04**

Audiência Pública - Comissão de Finanças e Tributação

Tema: Análise da proposta de desoneração da folha de pagamento do setor produtivo, apresentada pelo Poder Executivo sob a forma do Projeto de Lei nº 863/2015.

Câmara dos Deputados – **dia: 14.04**

Sessão Solene - Plenário

Tema: Homenagem aos cinquenta anos de fundação da Rede Globo de Televisão

Câmara dos Deputados – **dia: 14.04**

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política - Sistemas Eleitorais e Financiamento de Campanha.

Câmara dos Deputados – **dia: 16.04**

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política - Sistemas Eleitorais e Financiamento de Campanha.

Câmara dos Deputados – **dia: 28.04**

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182/07 - Fidelidade Partidária

Tema: Reforma Política - Sistemas Eleitorais e Financiamento de Campanha.

Câmara dos Deputados – **dia: 28.04**

Sessão Solene - Plenário

Tema: Homenagem ao Dia da Liberdade de Imprensa

Câmara dos Deputados – **dia: 28.04**

Audiência Pública - Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio

Tema: Discutir os efeitos do Projeto de Lei Complementar nº 366/2013 - Altera a Lei Complementar nº 116, de 31 de julho de 2003, que dispõe sobre o Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza; a Lei nº 8.429, de 2 de junho de 1992 (Lei de Improbidade Administrativa); e a Lei Complementar nº 63, de 11 de janeiro de 1990, que dispõe sobre critérios e prazos de crédito das parcelas do produto da arrecadação de impostos de competência dos Estados e de transferências por estes recebidas, pertencentes aos Municípios, “ISS” e dá outras providências.e apensos

Câmara dos Deputados – **dia: 29.04**

Audiência Pública - Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática

Tema: Os planos, programas e projetos do Ministério das Comunicações.

Maio

Câmara dos Deputados – **dia: 07.05**

Audiência Pública - Comissão Especial – PEC 182 Fidelidade Partidária

Tema: Apresentar propostas com relação às matérias Infraconstitucionais da Reforma Política.

Senado Federal – **dia: 12.05**

Audiência Pública - Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática

Tema: Audiência Pública destinada a debater o tema "AGENDA E PRIORIDADES DO MINISTÉRIO DAS COMUNICAÇÕES PARA O BIÊNIO 2015/2016.

Câmara dos Deputados – **dia: 13.05**

Audiência Pública - Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática

Tema: As ações prioritárias planejadas pela Secretaria de Comunicação Social (Secom) da Presidência da República para 2015.

Câmara dos Deputados – **dia: 21.05**

Audiência Pública - Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania

Tema: Discutir o PL nº 5921/01, que "Acrescenta parágrafo ao art. 37, da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências.
PUBLICIDADE INFANTIL.

Junho

Senado Federal – **dia: 02.06**

Audiência Pública - Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática

Tema: Destinada a tratar da transição para o sistema de TV digital terrestre e apresentar as formas de garantia de acesso da população em geral, especialmente dos segmentos de menor renda, aos equipamentos necessários ao uso das ferramentas de interatividade e de ingresso nos sistemas de atendimento público que serão oferecidos por meio da TV digital

Câmara dos Deputados – **dia: 11.06**

Audiência Pública - Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática

Tema: Debate sobre o Projeto de Lei nº 4.026, de 2004, que trata dos limites à concentração econômica nos meios de comunicação social

Câmara dos Deputados – **dia: 15.06**

Seminário - Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática

Tema: Rádios comunitárias e comunicação eletrônica no estado de Sergipe

Câmara dos Deputados – **dia: 16.06**

Audiência Pública - Comissão de Seguridade Social e Família

Tema: Debater o Dia Mundial de Combate ao Trabalho Infantil

Câmara dos Deputados – **dia: 17.06**

Audiência Pública - Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática

Tema: A arrecadação e a destinação dos fundos das telecomunicações

Agosto

Câmara dos Deputados – **dia: 11.08**

Audiência Pública - Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania

Tema: Debater a redução do limite mínimo de idade para o trabalho(PEC nº 18/2011 e suas apensadas).

Câmara dos Deputados – **dia: 18.08**

Audiência Pública - Comissão de Cultura

Tema: " debater as estratégias de ampliação de adesão ao vale cultura, pontos de cultura e plano nacional de cultura viva."

Senado Federal – **dia: 18.08**

Audiência Pública - Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática.

Tema: Destinada a instruir o Projeto de Lei do Senado nº. 330, de 2013, que dispõe sobre a proteção, o tratamento e o uso de dados pessoais e dá outras providências, que tramita em conjunto com o PLS nº.131/2014 e PLS nº.181/2014

Câmara dos Deputados – **dia: 20.08**

Seminário - Comissão de Legislação Participativa conjunta com a participação da Comissão de Cultura

Tema: A situação atual do cinema e das artes visuais no Brasil.

Câmara dos Deputados – **dia: 25.08**

Audiência Pública - Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática

Tema: Debate sobre os aspectos da Lei de Proteção de Dados Pessoais (Projeto de Lei nº 4.060, de 2012)

Câmara dos Deputados – **dia: 27.08**

Audiência Pública - Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania

Tema: Debater mecanismos para o combate a condutas ofensivas contra a mulher na Internet ou em outros meios de propagação da informação (PL nº 5.555/2013 e seus apensados)

Setembro

Câmara dos Deputados – **dia: 01.09**

Sessão Solene - - Plenário

Tema: Homenagem ao Sistema Meio Norte de Comunicação

Câmara dos Deputados – **dia: 16.09**

Audiência Pública - Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática

Tema: As condições impostas pelo governo para a migração das rádios AM para FM

Outubro

Câmara dos Deputados – **dia: 01.10**

Audiência Pública - Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania

Tema: Debater o PL 5069/2013, que tipifica como crime contra a vida o anúncio de meio abortivo e prevê penas específicas para quem induz a gestante à prática de aborto.

Câmara dos Deputados – **dia: 02.10**

Seminário – Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática.

Tema: Rádios comunitárias e comunicação eletrônica no estado de Alagoas

Câmara dos Deputados – **dia: 20.10**

Seminário – Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática.

Tema: A importância social e cultural da programação cristã nos meios de comunicação

Senado Federal – **dia: 23.10**

Audiência Pública - Interativa – Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa.

Tema: Debater sobre: Os Desafios da Comunicação Pública e dos Direitos Humanos nas TVs Abertas e por Assinatura e na Banda Larga no Brasil e discutir as providências que devem ser tomadas para sanar os problemas reclamados pela população

Câmara dos Deputados – **dia: 27.10**

Seminário – Comissão de Cultura

Tema: Debater a Lei 12.485/2011, que **dispõe sobre a comunicação audiovisual de acesso condicionado** e as alterações propostas pelo **Projeto de Lei 313/2015**, que suprime o inciso i do art. 20 da referida lei.

Senado Federal – **dia: 29.10**

Sessão de Debates Temáticos – Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa.

Tema: Regime Tributário do Simples Nacional

Senado Federal – **dia: 29.10**

Sessão Especial - – Plenário.

Tema: Entregar o Prêmio Jornalista Roberto Marinho de Mérito Jornalístico.

Câmara dos deputados – **dia: 29.10**

Sessão Solene -- Plenário.

Tema: Homenagem aos 120 anos do Jornal Correio do Povo.

Câmara dos Deputados – **dia: 29.10**

Audiência Pública - Comissão Especial.

Tema: Debate sobre o PL 3968/97 e Direitos Autorais

Novembro

Câmara dos Deputados – **dia: 12.11**

Audiência Pública - Comissão Especial.

Tema: Debate sobre o PL 3968/97 e Direitos Autorais

Câmara dos Deputados – **dia: 18.11**

Audiência Pública - Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática.

Tema: Debate sobre os planos, projetos e programas do Ministério das Comunicações

Câmara dos Deputados – **dia: 18.11**

Audiência Pública - Comissão de Cultura

Tema: Debater a atual situação da Rádio Mec, antiga Rádio Sociedade

Câmara dos Deputados – **dia: 19.11**

Audiência Pública - Comissão Especial.

Tema: Debate sobre o PL 3968/97 e Direitos Autorais

Câmara dos Deputados – **dia: 26.11**

Audiência Pública - Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática Conjunta com a Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços.

Tema: O potencial da Internet das Coisas para o Brasil

Câmara dos Deputados – **dia: 26.11**

Audiência Pública - Comissão Especial

Tema: Debate sobre o PL 3968/97 e Direitos Autorais

Dezembro

Câmara dos Deputados – **dia: 03.12**

Audiência Pública - Comissão Especial

Tema: Debate sobre o PL 3968/97 e Direitos Autorais

Senado Federal – **dia: 07.12**

Seminário: Conselho de Comunicação Social

Tema: Transição do Ipv4 para Ipv6: Acesso, Privacidade e Coibição de Ilícitos

Câmara dos Deputados – **dia: 10.12**

Audiência Pública - Comissão Especial

Tema: Debate sobre o PL 3968/97 e Direitos Autorais